



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind plata unei contribuții financiare voluntare a României pentru susținerea Muzeului Victimelor Comunismului din Washington DC

Analizând propunerea legislativă privind plata unei contribuții financiare voluntare a României pentru susținerea Muzeului Victimelor Comunismului din Washington DC (b619/12.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1199/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea modalității de aprobare a plății contribuției financiare voluntare a României pentru susținerea Muzeului Victimelor Comunismului din Washington DC, respectiv prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Externe. De asemenea, se stabilește și cuantumul acestei contribuții, reprezentând echivalentul în lei al sumei de 3.000.000 dolari USD.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În *Expunerea de motive*, semnalăm o necorelare conceptuală față de propunerea legislativă. Astfel, dacă în **instrumentul de motivare** se are în vedere „o investiție sub forma unei donații din

partea Guvernului României pentru **consolidarea** acestui muzeu relevant pentru promovarea unui segment important pentru istoria noastră națională” , în partea dispozitivă a actului normativ, se face vorbire de „**plata contribuției financiare voluntare** a României pentru **susținerea construirii** Muzeului Victimelor Comunismului in Washington DC”.

Or, conform exigențelor de tehnică legislativă, în speță art. 32 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă”.

Pe cale de consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune revederea și punerea în concordanță terminologică și conceptuală a instrumentului de motivare cu proiectul de act normativ.

5. La **titlu**, semnalăm că acesta nu este corelat nici cu conținutul propunerii, nici cu *Expunerea de motive*. Astfel, dacă prin **proiect** se prevede **emiterea unei hotărâri a Guvernului prin care să se aprobe plata unei contribuții financiare voluntare** a României pentru susținerea construirii Muzeului Victimelor Comunismului din Washington DC, în **instrumentul de motivare** se are în vedere, așa cum am arătat și mai sus, **o investiție sub forma unei donații** din partea Guvernului României pentru consolidarea acestui muzeu, iar **titlul** face referire la **plata unei contribuții financiare voluntare** a României pentru **susținerea** muzeului.

Ca urmare, pentru rigoarea redactării normative, se impune realizarea unei corelări între aceste părți componente ale actului normativ.

6. La **art. 1 alin. (1)**, semnalăm faptul că Muzeul Victimelor Comunismului din Washington este o inițiativă a fundației americane *Victims of Communism Memorial Foundation*.

Or, în norma preconizată nu se specifică destinatarul concret al contribuției financiare voluntare, în bugetul căruia urmează să fie virată suma aferentă, fiind de analizat dacă acest aspect trebuie reliefat în actualul proiect de act normativ sau în hotărârea Guvernului care urmează a fi emisă. Această remarcă este valabilă și în ceea ce privește sursa bugetară din care va fi alocată contribuția financiară de 3.000.000 dolari USD.

De asemenea, deși se face vorbire de **susținerea construirii muzeului**, din informațiile disponibile pe site-ul web al muzeului¹,

¹ <https://victimsofcommunism.org/> accesată la 7/11/2022

acesta a avut marea deschidere pe 13 iunie 2022. Mai mult, așa cum am subliniat și la **pct. 5 supra**, în titlu se face vorbire de „**susținerea Muzeului**”, în *Expunerea de motive* de „**consolidarea acestui muzeu**”, iar art. 2 stabilește că suma este destinată **construirii** muzeului, precum și „**dotării secției** care reprezintă victimele regimului comunist din România”.

Or, conform exigențelor de tehnică legislativă, intenția legiuitorului trebuie să fie circumscrisă unui stil normativ care să excludă orice echivoc.

Potrivit prevederilor art. 25 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o **configurare explicită a conceptelor și noțiunilor** folosite (...) pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, și pentru **art. 2 alin. (1)**.

Din aceste considerente, pentru unitate terminologică și conceptuală a normelor preconizate, se impune revederea corespunzătoare a textelor aferente.

Pe de altă parte, tot la **art.1 alin. (1)**, pentru un spor de rigoare, recomandăm ca sintagma „reprezentând echivalentul în lei a 3.000.000 USD” să se completeze, astfel: „reprezentând echivalentul în lei **al sumei de 3.000.000 dolari USD**”.

7. La **art. 1 alin. (2)**, pentru rigoare normativă, după sintagma „Contribuția financiară” se va insera sintagma „**prevăzută la alin. (1)**”.

8. Pentru folosirea unei terminologii unitare specifice stilului normativ, la **art. 1**, norma de la **alin. (3)** ar trebui reformulată, astfel:

„(3) **Echivalentul în lei al contribuției financiare prevăzute la alin. (1) se calculează pe baza cursului de schimb leu/dolar american al Băncii Naționale a României, valabil la data efectuării plății**”.

PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]



București
Nr. 1227/10.11.2022